

Billund kommune
Jan Møller Iversen
jmiv@billund.dk og mfpe@billund.dk

Holmens Kanal 22
1060 København K
Telefon 72 28 24 00
sim@sim.dk

Sagsnr.
2019 - 5637

Godkendelse af forsøg med aflønning af personer i aktivitets- og samværstilbud

Doknr.
209556

Dato
26-06-2020

Social- og Indenrigsministeriet har den 15. november 2019 modtaget en ansøgning fra Billund Kommune under udfordringsretten om at få mulighed for at udbetale vederlag til personer visiteret til aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104. Der er tale om en revideret ansøgning i forhold til Billund Kommunes ansøgning til det tidligere Børne- og Socialministerium af 28. maj 2019, som ministeriet i brev af 15. september 2019 afviste med henvisning til, at der er hjemmel til den ønskede praksis i de gældende regler. Jeg skal beklage, at I først modtager svar nu.

I Billund Kommunes reviderede ansøgning er målgruppen beskrevet som personer, der "er for dårlige til at opnå visitation, og dermed løn, efter § 103". Der er endvidere tale om personer, der tidligere har været i beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103, og som "har udtrykt frustration over at miste muligheden for at få løn i og med overgangen til et tilbud iht. § 104".

Billund Kommune ønsker at indføre en kvalitetsstandard, hvor der som udgangspunkt ikke udbetales løn eller vederlag til borgere, der er visiteret til aktivitets- og samværstilbud efter § 104, men at der i helt særlige tilfælde kan udbetales vederlag til borgere, som er visiteret til et tilbud efter § 104, og som efter en samlet vurdering ikke kan tilbydes beskyttet beskæftigelse efter § 103.

Billund Kommune opstiller i ansøgningen følgende betingelser for, at en borger vil være berettiget til at modtage vederlag for sin indsats i et aktivitets- og samværstilbud efter servicelovens § 104:

- "Borgeren deltager i et aktivitets- og samværstilbud.
- Borgeren opnår ved modtagelsen af vederlaget en øget trivsel og velfærd, som understøtter deres sociale udvikling."

Det fremgår af ansøgningen, at de konkrete mål med at udbetale vederlag til den ønskede målgruppe er, at "10 – 15 borgere konkret udtrykker tilfredshed med at oppebære løn efter § 104" samt at "undgå tidlig overgang til mere § 85 støtte, eller tidlig overgang til døgntilbud iht. §§ 107 eller 108". Det fremgår desuden, at kommunen forventer, at forslaget vil betyde "øgede kommunale udgifter på den korte bane, formentlig svarende til ca. 200.000 kr. pr år. Efter indfasningsperioden vil disse penge formentlig være tjent hjem igen i form af sparede midler til tilbud iht. §§ 85, 107 og 108."



Det fremgår endvidere af ansøgningen, at Billund Kommune ønsker mulighed for permanent at yde vederlag til den omfattede målgruppe. Da der imidlertid ikke på nuværende tidspunkt ses at være grundlag for at søge Folketingets opbakning til en generel lovændring, har ministeriet på den baggrund behandlet ansøgningen efter servicelovens § 184 om forsøgsvirksomhed på Social- og Indenrigsministeriets område.

Ministeriets vurdering af ansøgningen

Det er ministeriets vurdering, at ansøgningen bygger på en relevant ambition om at fremme trivsel og velfærd for personer med betydelig nedsat fysisk eller psykisk funktionsevne eller med særlige sociale problemer. Ministeriet vurderer det endvidere ikke usandsynligt, at det kan øge trivsel og velfærd for personer i den omtalte målgruppe, at den enkelte fortsætter med at modtage et vederlag for sin dagsbeskæftigelse, selvom vedkommende ikke længere er i stand til at bidrage til en produktion, som kan være omfattet af servicelovens § 103 om beskyttet beskæftigelse.

Ministeriet finder det dog ikke sandsynliggjort, at det at modtage et vederlag for sin deltagelse på et aktivitets- og samværstilbud vil have den konsekvens, at målgruppen i mindre grad vil have behov for indsatser efter servicelovens §§ 85, 107 og 108, som det fremgår af ansøgningen. Det bemærkes i den forbindelse, at det fremgår af servicelovens § 184, stk. 2, nr. 1, at forsøg, som indebærer, at borgere stilles dårligere end efter loven, ikke kan godkendes.

På baggrund af kommunens ansøgning kan Social- og Indenrigsministeriet meddele, at ansøgningen kan imødekommes som et tidsafgrænset forsøg. Ministeriet kan i medfør af forsøgsbestemmelsen i servicelovens § 184 godkende, at Billund Kommune gennemfører et forsøg med den i ansøgningen beskrevne praksis og således fraviger servicelovens § 105, stk. 1, og § 4 i bekendtgørelse nr. 483 af 19. maj 2011 om aflønning og befordringsudgifter m.v. i beskyttet beskæftigelse, særligt tilrettelagte beskæftigelsesforløb og aktivitets- og samværstilbud, der er udstedt med hjemmel i servicelovens § 105, stk. 2.

Forsøgsordningen træder i kraft den 1. juli 2020 og løber til og med den 1. juli 2024.

Betingelser for godkendelsen

Det er en forudsætning for godkendelsen, at borgere, der tildeles vederlag som led i forsøget, tidligere har modtaget vederlag i forbindelse med, at de har været i beskyttet beskæftigelse efter servicelovens § 103. Det er endvidere en forudsætning, at det for hver enkelt borger, der tildeles vederlag som led i forsøget, konkret er vurderet, at borgeren ved modtagelsen af vederlaget vil opnå en øget trivsel og velfærd, som understøtter vedkommendes sociale udvikling.

Desuden er det en forudsætning for godkendelsen, at der ikke sker indskrænkning i kommunens forpligtelse til at iværksætte tilbud efter serviceloven. Kommunalbestyrelsen kan således ikke med denne forsøgsgodkendelse begrænse hjælp efter serviceloven, jf. servicelovens § 184, stk. 2, nr. 1.

Godkendelsen gives endvidere under forudsætning af, at forsøget begrænses til personer under folkepensionsalderen, jf. lov om social pension § 1 a.

Det er en betingelse for godkendelsen, at forsøget evalueres, og at evalueringen indsendes til Social- og Indenrigsministeriet. Evalueringen skal ske med henblik på at vurdere, om forsøgets formål er opnået. Ministeriet anmoder om at modtage evalueringen senest to måneder efter udløbet af forsøget.



Ministeriet forudsætter endvidere i forbindelse med godkendelsen, at forsøget er udgiftsneutralt for staten. Billund Kommune kan således ikke hjemtage statsrefusion efter serviceloven for udgifter i forbindelse hermed.

Forsøgsgodkendelsen vil blive offentliggjort på Social- og Indenrigsministeriets hjemmeside.

Hvis der sker ændringer i grundlaget for den indsendte ansøgning, skal ministeriet kontaktes med henblik på afklaring af disse ændringers betydning for godkendelse af forsøget. I samme forbindelse ønsker ministeriet oplyst, hvis forsøget viser sig at have utilsigtede konsekvenser.

Der kan ikke klages over denne afgørelse til anden administrativ myndighed. Kopi af godkendelsen sendes til det kommunale tilsyn, Ankestyrelsen.

Med venlig hilsen

David Rene Tranekær Klemmensen

Afdelingschef